



УКРАЇНА

БЕРДЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

„19” липня 2011 р.

№394

Про затвердження Порядку проведення розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян

Керуючись вимогами Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні” (ст. 34), “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” (ст. 38), “Про автомобільний транспорт” (ст.37), постанов Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 №256 “Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету” та від 29.01.2003 №117 “Про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги”, ст.25 Статуту територіальної громади міста, з метою створення чіткої та прозорої методики розрахунку перевізниками розмірів витрат від перевезення пасажирів пільгових категорій, врегулювання механізму визначення розміру компенсаційних виплат, який підлягає відшкодуванню за рахунок субвенції з державного бюджету міському бюджету, здійснення контролю за цільовим використанням бюджетних коштів, виконавчий комітет Бердянської міської ради

В И Р І Ш И В:

1. Затвердити Порядок проведення розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян (додається).

2. Управлінню праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради (Токмань Н.А.) здійснювати розрахунок компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян на підставі укладених з перевізниками договорів.

3. Відділу транспорту, зв'язку та енергозбереження виконкому Бердянської міської ради (Бутилкін Г.А.) інформувати головного розпорядника бюджетних коштів про результати перевірок, передбачених п.7.2 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних

маршрутах загального користування та умов здійснення автомобільних перевезень в м.Бердянськ на 2011-2016р.р., затвердженого рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 26.04.2011 №248, щодо порушень, які впливають на проведення компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян міським автомобільним транспортом загального користування.

4. Рішення виконкому Бердянської міської ради від 12.05.2005 № 258 “Про внесення змін до рішення виконавчого комітету від 02.12.2004 №647” визнати таким, що втратило чинність.

5. Прес-службі виконкому Бердянської міської ради оприлюднити дане рішення в офіційних місцевих засобах масової інформації згідно з чинним законодавством.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Мурастого Ю.А.

Міський голова

О.А. Бакай

Затверджено
рішення виконавчого комітету
Бердянської міської ради
від «19» липня 2011 р.
№ 394
Керуючий справами виконкому
_____ В.І.Чанишев

ПОРЯДОК

проведення розрахунку компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським транспортом окремих категорій громадян

I. Загальні положення

1.1 Порядок проведення розрахунку компенсаційних виплат перевізникам за пільговий проїзд міським автомобільним транспортом окремих категорій громадян визначає процедуру прийняття від суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення громадян міським транспортом, щомісячних звітів про перевезення пасажирів пільгової категорії, розрахунку сум компенсаційних виплат за пільговий проїзд міським автомобільним транспортом загального користування в звичайному режимі руху окремих категорій громадян.

Порядок розроблено з урахуванням положень Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування та умов здійснення автомобільних перевезень в м. Бердянськ на 2011-2016 р. р., затвердженого рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 26.04.2011 № 248.

1.2. Порядок розроблено на підставі:

- Бюджетного кодексу України;
- Закону України “Про автомобільний транспорт”;
- Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”;
- постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 №1548 “Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)”;
- постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 №256 “Про затвердження Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету”;
- постанови Кабінету Міністрів України від 29.01.2003 №117 “Про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги”;

- постанови Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»;

- наказу Міністерства транспорту України від 25.05.2006 №503 “Про затвердження Типових форм квитків на проїзд пасажирів і перевезення багажу на маршрутах загального користування”;

- наказу Державної податкової адміністрації України від 01.12.2000 №614 “Про затвердження нормативно-правових актів до Закону України “Про застосування реєстрів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг”.

1.3. За рахунок коштів субвенції з державного бюджету України здійснюється компенсація пільгових перевезень окремих категорій громадян при здійсненні соціально значущих послуг автомобільного транспорту, тобто маршрутами загального користування звичайного режиму руху.

1.4. Наведені у Положенні терміни вживаються у такому значенні:

- виручка від перевезення пасажирів – загальна тарифна вартість реалізованих квитків. Визначається на підставі квитково-касових листів;

- витрати від перевезень (пасажирів) – повна собівартість перевезень, яка включає витрати на заробітну плату, соціальні відрахування, витрати на паливно-мастильні матеріали, витрати на автошини, витрати на технічне обслуговування (ТО) та поточний ремонт відповідних транспортних засобів, їх амортизацію, а також загально-виробничі, адміністративні та фінансові витрати, за нормами, встановленими чинними нормативними актами (в частині витрат, що забезпечують перевезення);

- головний розпорядник бюджетних коштів – управління праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради в особі його керівника, що визначено статтею 22 Бюджетного кодексу України та рішенням про місцевий бюджет шляхом встановлення їм бюджетних призначень;

- збитки – додатна різниця між витратами на перевезення і доходами від перевезень (без урахування ПДВ у випадках, коли перевізник є його платником);

- обсяг перевезень – за визначений період часу вимірюється кількістю перевезених пасажирів;

- пасажиропотік – (потенційний) – визначена на встановлений період часу потреба у транспортних переміщеннях у конкретному напрямку чи по конкретному маршруту; (фактичний) – визначений на встановлений період часу обсяг перевезень у конкретному маршруту. Обстеження пасажиропотоку застосовується для планування перевезень, визначення оптимального типу рухомого складу та розкладу руху, визначення співвідношення між кількістю пільгових пасажирів і платних пасажирів, тощо;

- пільговий пасажир – пасажир, який відповідно до чинного законодавства має право на безоплатний проїзд у громадському транспорті;

- пільгові перевезення – перевезення пільгових пасажирів, згідно з законодавством України;
 - платний пасажир – пасажир, який сплачує повну вартість проїзду за встановленими тарифами;
 - регульований тариф – тариф (вартість проїзду), встановлений згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 р. №1548 “Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)” із змінами та доповненнями;
 - рентабельність – відношення прибутку до витрат на перевезення;
 - рівень рентабельності – рентабельність виражена у процентах.
- Інші терміни вживаються у значенні, передбаченому Законом України “Про автомобільний транспорт”.

II. Перелік категорій пільговиків

2.1. Перелік категорій пільговиків, за проїзд яких проводяться компенсаційні виплати за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам визначається Бюджетним кодексом України.

2.2. Діючим законодавством визначені наступні категорії пільговиків, які мають право на 100 % пільгу на проїзд міським автомобільним транспортом загального користування, що фінансується за рахунок субвенції з державного бюджету:

Нормативний документ	Категорія пільговика
Закон України “Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”	Ветерани війни , в тому числі:
	інваліди війни
	учасники бойових дій
	учасники війни
	особи, на яких поширюється чинність Закону
Закон України “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”	особи, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною
	Чорнобильці , в тому числі:
	постраждалі внаслідок Чорнобильської катастрофи 1 категорії
	ліквідатори аварії на ЧАЕС 2 А категорії
ст. 38 Закону України “Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”	дитина-інвалід, якій встановлено інвалідність, пов’язану з Чорнобильською катастрофою
	Інваліди , в тому числі:
	інваліди 1 групи
	інваліди 2 групи
	інваліди 3 групи

	діти-інваліди
	особи, які супроводжують інвалідів I групи або дітей-інвалідів (не більше одного супроводжуючого)
Закон України “Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку”	Ветерани праці , в тому числі: ветерани праці особи, які мають особливі трудові заслуги перед Батьківщиною
Закон України “Про статус ветеранів військової служби і ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист”	Ветерани силових структур , у тому числі: ветерани військової служби ветерани органів внутрішніх справ ветерани державної пожежної охорони ветерани податкової міліції ветерани Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України ветерани служби цивільного захисту ветерани Державної кримінально-виконавчої служби
Закон України “Про соціальний правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”	особи, звільнені з військової служби, які стали інвалідами під час проходження військової служби батьки військовослужбовців, які загинули чи померли або пропали безвісти під час проходження військової служби
Закон України ”Про прокуратуру”	пенсіонери з числа слідчих прокуратури
Постанова КМУ від 17.05.1993 № 354	Пенсіонери за віком
Закон України “Про соціальний захист дітей війни”	Діти війни
Закон України “Про жертви нацистських переслідувань”	Жертви нацистський переслідувань; дружини (чоловіки) померлих жертв нацистських переслідувань, визнаних за життя інвалідами, які не одружились вдруге
Закон України “Про реабілітацію жертв політичних репресій”	Реабілітовані громадяни, які стали інвалідами внаслідок репресій або є пенсіонерами
Закон України “Про охорону дитинства”	Діти з багатодітних сімей

Даний перелік категорій пільговиків може бути розширений (змінений) відповідно до законодавства України.

2.3. Пільги на безоплатний проїзд міським автомобільним пасажирським транспортом загального користування надаються незалежно від місця проживання осіб, які мають право на пільги.

2.4. Пільги надаються на підставі посвідчення, що дає право на пільги.

2.5. До обсягів субвенції з державного бюджету на компенсаційні виплати за проїзд окремих категорій громадян не включаються витрати від перевезень:

- студентів вищих навчальних закладів I-IV рівнів акредитації та учнів професійно-технічних навчальних закладів;
- громадян, які користуються правом безоплатного проїзду за професійною ознакою;
- дітей до 7 років;
- школярів.

III. Облік перевезення пасажирів пільгових категорій

3.1. Перевізник здійснює облік про кількість наданих на пільгових умовах послуг громадянам, визначених в п.2.2. даного порядку на підставі Книги обліку розрахункових операцій.

3.2. Книги обліку розрахункових операцій ведуться автоперевізниками відповідно до наказів Міністерства транспорту України від 25.05.2006 №503 „Про затвердження Типових форм квитків на проїзд пасажирів і перевезення багажу на маршрутах загального користування” та Державної податкової адміністрації від 01.12.2000 №614 „Про затвердження нормативно правових актів до Закону України „Про затвердження реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг” з урахуванням необхідності ведення обліку пільгових перевезень громадян, проїзд яких фінансується з державного бюджету.

3.3 Перевізник забезпечує збереження документів, що підтверджують здійснення перевезень, у тому числі пільгових, протягом 3-х років. Списання документів здійснюються в порядку, визначеному в Переліку типових документів, що утворюються в діяльності органів державної влади та місцевого самоврядування, інших установ, організацій і підприємств із зазначенням термінів зберігання документів, затвердженого наказом Головного архівного управління при Кабінеті Міністрів України від 31.03.1998 № 11-а.

IV. Методика розрахунку компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян

4.1. Основним джерелом компенсації пільгових перевезень окремих категорій громадян є кошти субвенції з державного бюджету України. Додатковим джерелом компенсації пільгових перевезень окремих категорій громадян можуть бути кошти міського бюджету.

4.2. Автоперевізникам не відшкодовуються за рахунок субвенції з державного бюджету:

- втрати доходів, зумовлені заниженими тарифами на послуги з перевезень;

- видатки, що не входять до компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, визначених нормативно-правовими актами.

4.3. Щорічна потреба коштів для проведення компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян автомобільним транспортом загального користування за рахунок субвенції з державного бюджету на відповідний бюджетний рік визначається головним розпорядником коштів та погоджується з замовником пасажирських перевезень у місті з розрахунку фактичних обсягів пільгових перевезень за попередній бюджетний рік, але не повинна перевищувати суму, яка визначається як сума втрат виручки від пільгового проїзду відповідних категорій громадян за встановленим тарифом відповідно до частоти поїздок:

$$\text{Спот} = (P \cdot b \cdot \text{тв}) \cdot 12 \text{ міс, де}$$

P – загальна кількість громадян пільгових категорій, визначених чинним законодавством України, які мають право на безкоштовний проїзд по місту станом на 1 серпня, згідно з даними Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги управління праці та соціального захисту населення виконкому Бердянської міської ради;

b – частота поїздок пільгових категорій громадян у міському автомобільному транспорті в місяць, затверджених наказом Міністерства статистики України від 27.05.96 № 150 «Про затвердження Інструкції про порядок обліку пасажирів, що перевозяться громадським транспортом на маршрутах»;

тв – встановлений тариф на проїзд одного пасажирів у міському автомобільному транспорті у звичайному режимі руху.

4.4. Компенсація пільгових перевезень здійснюється на підставі укладених перевізником договорів на організацію перевезень пасажирів на автобусних маршрутах з організатором цих перевезень та про компенсаційні виплати за пільгові перевезення окремих категорій громадян з головним розпорядником бюджетних коштів, відповідно до вимог чинного законодавства.

4.5. Розмір компенсаційних виплат за пільгові перевезення (витрати від пільгових перевезень) окремих категорій громадян за відповідний період визначається як добуток кількості наданих пільгових послуг з перевезення на витрати від перевезень.

4.6. При цьому розмір компенсації не може бути вищим загальної суми витрат від перевезення пасажирів, скоригованої на пасажиромісткість транспорту засобу, коефіцієнт питомої ваги пільгових категорій громадян, проїзд яких фінансується за рахунок субвенцій з державного бюджету, коефіцієнт використання пасажиромісткості на маршруті.

Коефіцієнт питомої ваги та коефіцієнт використання пасажиромісткості визначаються головним розпорядником бюджетних коштів на підставі даних

проведеного обстеження маршруту, як співвідношення кількості осіб, яким надано пільги за соціальною ознакою при проїзді пасажирським транспортом до загальної кількості перевезених пасажирів автомобільним транспортом загального користування в звичайному режимі руху. Коефіцієнт визначається на періоди: з травня по вересень, та с жовтня по квітень для кожного маршруту окремо, затверджується розпорядженням міського голови та доводиться до відома суб'єктів господарювання. У випадку необхідності коефіцієнт може переглядатися на підставі обстеження пасажиропотоку.

4.7. Обстеження пасажиропотоків для встановлення коефіцієнту питомої ваги та коефіцієнту використання пасажиромісткості здійснюється робочою групою з представників замовника, розпорядника коштів, перевізника.

Результати обстеження оформлюються актом обстеження пасажиропотоку на кожному автомобільному маршруті звичайного режиму руху (додаток 4).

4.8. Компенсація пільгових перевезень окремих категорій громадян, а також визначення відповідної заборгованості, здійснюється виключно в межах відповідних бюджетних призначень (з урахуванням коефіцієнту бюджетних призначень).

Коефіцієнт бюджетних призначень визначається головним розпорядником бюджетних призначень щомісяця як співвідношення місячних бюджетних коштів до фактичного значення розміру компенсації, визначеного з урахування вимог п.4.6 даного положення.

4.9. Формула розрахунку компенсаційних виплат наведена у додатку 3.

V. Порядок виділення та використання компенсації

5.1. Фінансування компенсаційних виплат за пільговий проїзд окремих категорій громадян здійснюється згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 04.03.2002 №256 “Про затвердження порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету” (із змінами та доповненнями). Розпорядник бюджетних коштів бере бюджетні зобов'язання та здійснює відповідні видатки за загальним фондом тільки в межах бюджетних асигнувань, враховуючи необхідність виконання бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Державного казначейства України.

5.2. Для отримання компенсації суб'єкту господарювання необхідно щомісяця до 10 числа місяця наступного за звітним, надавати головному розпоряднику бюджетних коштів наступну звітність:

- звіт про здійснення пасажирських перевезень на маршруті загального користування в звичайному режимі руху (додаток 1). Цей звіт погоджується структурним підрозділом виконкому, який займається організацією

перевезень громадян міським пасажирським транспортом загального користування, або диспетчерською службою в разі її створення;

- звіт про витрати від пільгових перевезень (додаток 2).

5.3. Звіти підписуються та скріплюються печаткою (при наявності) суб'єктами господарювання.

Головний розпорядник бюджетних коштів має право перевіряти правильність та достовірність складання звітів, наданих для отримання компенсаційних виплат.

5.4. Щомісяця головний розпорядник бюджетних коштів готує реєстри про фактично нараховані суми і складає з перевізником акти звірювання за формою, затвердженою Міністерством праці та соціальної політики України від 28.03.2003 №83 "Про затвердження форми № 3-пільга", у визначені законодавством строки надає їх до фінансового управління виконкому та організовує здійснення відповідних розрахунків у п'ятиденний термін після отримання коштів.

5.6. Кошти, отриманні перевізниками в якості компенсації, можуть бути використані на здійснення витрат по будь-яких статтях собівартості автомобільних перевезень, що підлягають компенсації.

Використання коштів, отриманих у вигляді компенсації, на невиробничі цілі у т.ч. на утримання соціально-культурної інфраструктури перевізників, забороняється.

ПОГОДЖЕНО

Структурний підрозділ
виконкому, який займається
організацією перевезень громадян
“ _____ ” _____ 200 _ р.

Керівник _____

ЗВІТ
про здійснення пасажирських перевезень у звичайному режимі руху

за період з _____ по _____

маршрут № _____

	Види транспортних засобів					
Кількість транспортних засобів						
Пасажиромісткість						
Кількість рейсів						

“ _____ ” _____ 20 _ р.

(підпис)
(суб'єкт господарювання)

З В І Т

про витрати від пільгових перевезень окремих категорій громадян
за період з _____ по _____

Ліцензія діє до _____

Суб'єкт підприємницької діяльності _____

Свідоцтво про державну реєстрацію від " ____ " _____ р.

Інд.код № _____

Договір з виконавчим комітетом від _____ № _____, діє до _____

Договір з управлінням праці та соціального захисту населення від _____ № _____, діє до _____

Тариф на проїзд _____

Пільгова категорія	Кількість наданих пільгових послуг	Витрати на пільгові перевезення	Примітка
Ветерани війни, в т.ч.:			
Інваліди війни			
Учасники бойових дій			
Учасники війни			
Сім'ї загиблих			
Ветерани праці			
Чорнобильці, в т.ч. :			
Постраждалі особи 1 категорії			
Ліквідатори 2 категорії			
Герої Соцпраці, Герої Радянського Союзу, Герої України			
Ветерани силових структур			
Інваліди			
Пенсіонери за віком			
Діти війни			
Особи, які супроводжують дітей-інвалідів та інвалідів 1 групи			
Інші категорії, передбачені договором			
УСЬОГО, у тому числі:			

До звіту не включено пільгове перевезення учнів, студентів, та інших категорій громадян, надання пільг яким не фінансується за рахунок субвенцій з державного бюджету.

Керівник підприємства (підприємець) _____

Коефіцієнт бюджетних призначень в звітному місяці _____

Розмір компенсаційних виплат _____

(визначається спільно з управлінням праці та соціального захисту населення з урахуванням коефіцієнта бюджетних призначень)

Представник управління праці

та соціального захисту населення _____

(підпис)

(П.І.Б.)

Керівник підприємства (підприємець) _____

(підпис)

(П.І.Б.)

Формула розрахунку компенсаційних виплат
за пільговий проїзд окремих категорій громадян
в автомобільному транспорті загального користування

$R_k = V \times Q \text{ піл.},$ але не більше ніж: $V \times П \times K_{п} \times Q_r \times K \times K_{бп},$ де:

R_k – розмір компенсаційних виплат за пільговий проїзд громадян, що фінансується за рахунок коштів субвенцій з державного бюджету.,

V – витрати від пільгових перевезень з розрахунку на 1пільговика. Витрати перевізника приймаються на їх фактичному рівні, але не вище нормативно розрахункових витрат, що визначаються виходячи з фактичної кількості виконаних рейсів, їх протяжності, тривалості виконання, марок та кількості автобусів, що їх виконували, згідно з наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 “Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту”.

$Q_{\text{піл}}$ - кількість перевезених пільгових пасажирів за соціальною ознакою в звичайному режимі руху;

$П$ - пасажиромісткість транспортного засобу, який здійснює перевезення на маршруті в звичайному режимі руху;

$K_{п}$ - коефіцієнт використання пасажиромісткості;

Q_r - кількість рейсів, які виконані за звітний період на маршруті в звичайному режимі руху;

K - коефіцієнт співвідношення кількості осіб, яким надано послугу з безоплатного проїзду міським пасажирським транспортом за соціальною ознакою до загальної кількості перевезених пасажирів автомобільним транспортом загального користування в звичайному режимі руху на окремому маршруті.

$K_{бп}$ – коефіцієнт співвідношення місячних бюджетних призначень до загальної суми фактичних значень розміру компенсації всіх перевізників. Визначається щомісячно головним розпорядником бюджетних коштів.

АКТ

обстеження пасажиропотоку на міському автомобільному маршруті
у звичайному режимі руху № _____

назва маршруту _____

Дата _____

Час _____

Марка та № автобусу _____

Пасажиромісткість _____

№ п/п	Період рейсу	Кількість перевезених платних пасажирів	Кількість перевезених пільговиків за соц. ознакою	Інші пільговики	Всього
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
	ВСЬОГО:				

Коефіцієнт використання пасажиромісткості _____ (сума/(графа 6)/кількість рейсів/ пасажиромісткість).

Коефіцієнт співвідношення пільгових і платних пасажирів - _____ Сума(графа 4) / сума (граф 3).

Робоча група :
