

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення сесії Бердянської міської ради
«Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного
податку на території міста Бердянська, у новій редакції»**

1. Визначення проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

Єдиний податок завжди був і залишається вагомим джерелом надходжень місцевого бюджету та є серйозним важелем державного регулювання діяльності підприємців, що є суб'єктами спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності.

Справляння єдиного податку на території міста Бердянська, здійснюється у відповідності до Положення, затвердженого рішенням дев'ятнадцятої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 13.01.2012 № 1 «Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного податку на території міста Бердянська», яким, зокрема, встановлено ставки єдиного податку для платників I, II, III і IV груп. На теперішній час існує проблема невідповідності діючого Положення нормам Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної податкової служби та у зв'язку з проведенням адміністративної реформи в Україні» від 05.07.2012 № 5083-V, яким до груп платників єдиного податку додано п'яту та шосту групи. Крім цього, ст. 293.2 Податкового кодексу України визначено фіксовані ставки єдиного податку з розрахунку на календарний місяць без поділу платників на таких, що використовують або не використовують працю найманих осіб, як передбачено в Положенні про справляння єдиного податку на території міста Бердянська. У зв'язку з цим, виникла потреба в перегляді ставок для цієї категорії платників та приведенні їх у відповідність до чинного законодавства. Враховуючи суть окресленої проблеми, її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Бердянської міської ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України розмірів ставок єдиного податку, а також розширення кола платників проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення «Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного податку на території міста Бердянська, у новій редакції». Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння єдиного податку на території міста Бердянська у відповідність до чинного законодавства.

До кола суб'єктів, на яких проблема на рівні міста справляє негативний вплив, належать:

- платники єдиного податку;
- податкові органи;

- органи місцевого самоврядування - не реалізується повноваження та право регулювання відносин у сфері місцевого оподаткування та забезпечення надійними джерелами фінансування інфраструктури міста.

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеною в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- приведення справляння єдиного податку у відповідність до вимог Податкового кодексу України;
- перегляд ставок єдиного податку з метою збільшення надходжень до міського бюджету;
- отримання додаткових надходжень до бюджету розвитку міста Бердянська.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

- *залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.*
- *прийняття даного регуляторного акта.*

Першою альтернативою є залишення діючого порядку, тобто неприйняття даного регуляторного акту. Ця альтернатива є неприйнятною, насамперед через те, що з прийняттям Закону України від 05.07.2012 № 5083-VI «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної податкової служби та у зв'язку з проведенням адміністративної реформи в Україні», діючий порядок не відповідає окремим нормам податкового законодавства у сфері правового регулювання справляння єдиного податку на території міста Бердянська.

Тому, оцінюючи альтернативи, перевага була віддана останній, оскільки прийняття даного регуляторного акту забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України з внесеними до нього змінами щодо його вдосконалення.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази міського бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування з фізичними особами-підприємцями, які відносяться до другої групи платників податку з питань сплати єдиного податку.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

- встановити оптимальну ставку єдиного податку для платників другої групи;

- забезпечити інформування громадськості міста про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Бердянської міської ради.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання визначеної проблеми, а саме:

– встановити ставку єдиного податку для платників другої групи у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, що дасть змогу додатково наповнювати місцевий бюджет;

– встановити ставки єдиного податку для п'ятої та шостої груп в розмірі 5% доходу - в разі сплати ПДВ, і 7%, якщо ПДВ включено до складу єдиного податку.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

– розробка проекту регуляторного акта „Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного податку на території міста Бердянська, у новій редакції” та обговорення його на засіданнях робочої групи з дотримання в м. Бердянськ принципів державної регуляторної політики;

– затвердження проекту регуляторного акта „ Про затвердження Положення про порядок справляння єдиного податку на території міста Бердянська, у новій редакції” на засіданні сесії міської ради;

– оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

– здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

Таким чином, дія даного регуляторного акта дасть змогу зміцнити ресурсну базу міського бюджету.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Передбачається, що суб'єкти підприємницької діяльності – платники єдиного податку, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому як вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

Статтею 293.2. Податкового кодексу України (зі змінами) визначено граничні фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від виду господарської

діяльності, з розрахунку на календарний місяць та встановлення вищезазначених міською радою:

для другої групи платників єдиного податку – у межах від 2 до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати (від 24 до 243,60 грн.).

Прийняття цього регуляторного акту забезпечить належне справляння єдиного податку в місті Бердянську та надходження його до бюджету в прогнозованих обсягах. Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Бердянською об'єднаною державною податковою інспекцією.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Дія зазначеного регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Суб'єкти господарювання	Прийняття Положення про порядок справляння єдиного податку в місті Бердянську та офіційне оприлюднення, забезпечить прозорий механізм їх справляння, зниження податкового тиску, можливе здійснення господарської діяльності за спрощеною системою оподаткування зі ставкою єдиного податку	Сплата податку у встановленому обсязі
Органи місцевого самоврядування	Отримання надходжень до бюджету від запроваджених цього податку	Прийняття цього регуляторного акта витрат не потребує
Територіальна громада	Робочі місця, збільшення видатків на соціально-економічний розвиток міста	Витрати для жителів міста в тому випадку, якщо внаслідок підвищення ставок єдиного податку суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги

7. Строк дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

8. Показники результативності регуляторного акта.

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- динаміка кількості платників (у розрізі груп платників податку), осіб;
- обсяги надходжень єдиного податку до бюджету міста, грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Прогнозні значення статистичних показників:

№ п/п	Показники результативності	Од. виміру	2015 рік прогноз
1.	Кількість платників (у розрізі груп платників), у тому числі:	осіб	
	1 група	осіб	564
	2 група	осіб	3144
	3 група	осіб	643
	4 група	осіб	572
	5 група	осіб	5
	6 група	осіб	6
2.	Розмір надходжень єдиного податку до бюджету міста в розрізі у розрізі груп платників,	тис.грн.	22290,0
	1 група	тис.грн.	788,0
	2 група	тис.грн.	8639,9
	3 група	тис. грн.	6888,7
	4 група	тис.грн.	4836,3
	5 група	тис.грн.	105,0
	6 група	тис.грн.	1032,1
3.	Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	тис.грн.	22290,0
4.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	%	100

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися

відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності буде здійснюватись до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Інформація по обліку платників збору та придбаних свідоцтв по єдиному податку знаходиться у податковій інспекції.

Заходи	Відповідальний за надання інформації	Відповідальний за обробку інформації
1. Аналіз інформації щодо суми надходжень до місцевого бюджету від єдиного податку	Фінансове управління виконкому	Фінансове управління виконкому
2. Збір інформації щодо кількості суб'єктів господарювання, які працюють за спрощеною системою оподаткування	Бердянська об'єднана державна податкова інспекція	Фінансове управління виконкому
3. Відстеження розміру коштів і часу суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	Управління економіки виконкому	Фінансове управління виконкому
4. Проведення відстеження рівня проінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Управління економіки виконкому	Фінансове управління виконкому

В.о. заступника міського голови,
керуючий справами виконкому

Н.І.Гончарова

Начальник фінансового управління

А.М.Абросімов