

**АНАЛІЗ**  
**впливу регуляторного акта:**  
**проекту рішення сесії Бердянської міської ради**  
**„Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання**  
**коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянськ у новій**  
**редакції ”**

**1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

На теперішній час на території міста діє Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м.Бердянськ, затверджений рішенням тридцять третьої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 31.01.2013 № 58. Разом з цим, у зв'язку з необхідністю більш ефективного залучення і використання коштів пайової участі замовників, які мають наміри щодо забудови земельних ділянок на території міста Бердянськ, у розвитку інфраструктури міста, зокрема, для створення і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста, виникла необхідність у затвердженні та введенні в дію Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянськ у новій редакції (далі Порядок).

Розвиток інженерно-транспортної і соціальної інфраструктури міста вимагає комплексного рішення багатьох проблем, пов'язаних з поліпшенням її технічного стану та подальшим оновленням. Будівництво (реконструкція) об'єктів соціально-культурної сфери і житлово-комунального господарства, проведення робіт з благоустрою міста фінансується за рахунок коштів міського бюджету. Пайові внески інвесторів (замовників) за право реалізувати проект будівництва на території міста дасть можливість компенсувати витрати бюджету міста на відтворення інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, залучити замовників до благоустрою території міста.

Але для цього діючий порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Бердянськ не достатньо ефективний. Вирішити питання, пов'язані з розміщенням об'єктів соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення на території міста Бердянська в залежності від наявної контрольно-перевірочної та судової практики, та сплатою внеску власників будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у розвитку інфраструктури міста у добровільному порядку не вдається. Механізм залучення коштів замовників відсутній. Отже, існує проблема у врегулюванні цього питання, яку можливо вирішити шляхом розробки Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська у новій редакції.

Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська у новій редакції розроблений на підставі ст. 12 Закону України "Про основи містобудування", ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. ст. 30, 40 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", Постанови Кабінету міністрів України "Про встановлення граничного розміру коштів замовників, що залучаються для розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населених пунктів".

**2. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта розроблено з ціллю:

- ефективного залучення і використання коштів пайової участі замовників, які мають наміри щодо забудови земельних ділянок на території міста Бердянськ, у розвитку інфраструктури міста;
- реалізації державної політики в сфері планування і забудови територій;
- підвищення прозорості дій органів місцевого самоврядування в процесі залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста;
- визначення чіткого ефективного механізму залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі власників будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення у розвитку інфраструктури міста;
- визначення повного порядку укладання договорів на сплату пайової участі;
- внесення змін до Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м.Бердянськ у відповідності до чинного законодавства;
- залучення коштів замовників на створення і розвиток інженерно-транспортної інфраструктури м. Бердянськ;
- приведення у відповідність до чинного законодавства питань залучення замовників до пайової участі в розвиток інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м.Бердянськ.

Цей проект регуляторного акта має сприяти в цілому розв'язанню проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

### **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Під час розробки проекту “Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська у новій редакції” було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

1. Залишити діючий Порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м.Бердянськ, затверджений рішенням тридцять третьої сесії Бердянської міської ради VI скликання від 31.01.2013 № 58, що показав себе як не ефективний та неспроможний вирішити проблему.

При реалізації цілі таким способом місцева влада буде позбавлена можливості здійснювати контроль за дотриманням суб'єктами господарської діяльності вимог законодавства та збільшенням додаткових надходжень до бюджету міста.

2. Прийняти проект рішення “Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська у новій редакції”.

Оцінюючи зазначені альтернативи, перевага була віддана останній альтернативі, через те, що в цьому випадку досягти мети можливо в коротший термін, з урахуванням особливостей ситуації, яка склалася.

Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні виниклих проблем та принципам державної регуляторної політики. У ньому чітко визначено ефективний механізм залучення, порядок розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська.

### **4. Механізми та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми**

*Механізм дії регуляторного акта*

Основними завданнями запропонованого проекту є забезпечення прозорого процесу просування суспільних інтересів, їх взаємне балансування, встановлення та контроль за виконанням прозорих і справедливих правил поведінки для учасників, обмеження прямого втручання в ринкову систему чіткими та зрозумілими критеріями тощо. З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- покласти на управління капітального будівництва, реконструкції та технічного нагляду та управління виконавчого комітету Бердянської міської ради обов'язків щодо ефективної організації процесу залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Бердянська;

- запропонувати замовникам/забудовникам будівництва прозорі можливості щодо пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бердянська.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

## **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта**

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта рівень можливостей досягнення цілей передбачених у розділі 2 цього аналізу є високим, оскільки суб'єкти господарювання зацікавлені у прозорості та відкритості процедури сплати пайової участі, а члени громади у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста.

### *Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта*

На дію цього регуляторного акта вплив зовнішніх факторів виключений, за винятком, випадку змін законодавства України у сфері регулювання цього питання.

### *Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта*

Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з міського бюджету.

### *Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта*

Постійний державний контроль та нагляд за додержанням вимог цього регуляторного акта здійснює виконавчий комітет Бердянської міської ради.

## **6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта**

Запропонований регуляторний акт впливає на інтереси територіальної громади м. Бердянськ, органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання (замовників будівництва об'єктів містобудування) та направлений на удосконалення взаємовідносин органів місцевого самоврядування та замовників, приведення у відповідність до чинного законодавства питань залучення замовників до пайової участі в розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Бердянськ.

Ефективність прийняття регуляторного акта буде залежати від обсягів будівництва об'єктів на території міста та джерел фінансування.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акта, наведена таблиця за результатами прийняття зазначеного проекту.

<b>Сфера впливу</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Сфера інтересів місцевої влади	Забезпечення додаткових надходжень до міського бюджету. Вирішення соціальних та економічних проблем, пов'язаних з фінансуванням розвитку інфраструктури міста.	Процедура розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, які пов'язані з підготуванням регуляторного акта)
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	Забезпечення єдиного порядку та прозорості процедури по сплаті пайової участі власників будівель і споруд соціально-культурного, побутового, торговельного та іншого призначення в утриманні об'єктів благоустрою м. Бердянськ. Право реалізувати свій проект будівництва на території міста.	Сплата інвестиційного внеску
Сфера інтересів громадян	Покращення рівня життя та соціального забезпечення населення на основі створення благодійних умов для розвитку міста.	Додаткові витрати відсутні

У результаті досягнення визначених цілей буде отримано загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акта.

### **7. Строк дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі зміни чинного законодавства, інших непередбачених випадках.

### **8. Показники результативності регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, що визначені у другому розділі цього аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники:

- розмір додаткових надходжень до міського бюджету;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта;
- обсяг коштів, отриманих від інвестиційних внесків на розвиток інфраструктури міста;
- розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

### **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта**

При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися офіційні статистичні дані.

№	Захід	Відповідальний за виконання
1	1 Проведення аналізу інформації щодо щомісячних сум нарахувань та надходжень до місцевого бюджету від пайової участі у розвитку інфраструктури м. Бердянськ	Фінансове управління міськвиконкому
2	2 Проведення аналізу щодо обсягів коштів, отриманих від інвестиційних внесків на розвиток інфраструктури міста	Фінансове управління міськвиконкому
3	3 Збір інформації щодо кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта	Управління капітального будівництва, реконструкції та технічного нагляду міськвиконкому. Відділ контролю за будівництвом та самоврядного контролю за використанням земель управління містобудування та архітектури міськвиконкому.
4	4 Відстеження розміру коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Управління капітального будівництва, реконструкції та технічного нагляду міськвиконкому
5	5 Проведення відстеження рівня поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.	Управління капітального будівництва, реконструкції та технічного нагляду міськвиконкому. Відділ контролю за будівництвом та самоврядного контролю за використанням земель управління містобудування та архітектури міськвиконкому.

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено до дня набрання ним чинності.

З метою оцінки ступеня досягнення цим актом визначених цілей повторне відстеження результативності буде здійснене через рік з часу набрання чинності.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Заступник міського голови

С.В. Матвеев

В.о.начальника управління  
капітального будівництва  
реконструкції та технічного  
нагляду

А.В. Федюкович