

## АНАЛІЗ

регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Бердянської міської ради «Про затвердження правил охорони життя людей на водних об'єктах міста Бердянська у новій редакції»

### **1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Довжина берегової лінії міста Бердянська складає 51 км.

У місті Бердянську при купанні в морі та при риболовлі щорічно тонуть 5-9 людей, з яких 1-2 дитини. У 2013 році в Бердянську загинуло 6 осіб.

Основною причиною надзвичайних подій на водних об'єктах міста стало грубе порушення населенням Правил охорони життя на водних об'єктах.

На багатьох пляжах не створюються рятувальні та медичні пости, не організовується навчання та чергування рятувальників, на базах відпочинку та на інших об'єктах не проводиться огляд та очищення дна акваторій пляжів вододозами, пляжі не обладнані наочною агітацією з правил поведінки на воді та надання першої допомоги потерпілим, на пляжах не виставляються рятувальні засоби, а в небезпечних для купання місцях - попереджувальні знаки та написи. Деякі місця відпочинку населення не мають паспортів пляжу.

На водних об'єктах міста знаходиться значна кількість плавзасобів, що не пройшли технічний огляд і непридатні для перевезення пасажирів, а це сприяє виникненню нещасних випадків.

Проводиться недостатня профілактична робота серед населення з попередження нещасних випадків на воді. В навчальних закладах не створюються куточки з профілактики травматизму на водних об'єктах. Робота з навчання дітей плаванню проводиться на недостатньому рівні.

Отже, існує нагальна проблема врегулювання цієї проблеми.

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не передбачається можливим, оскільки здійснення заходів по встановленню правил охорони життя людей на водних об'єктах міста Бердянська відповідно до чинного законодавства є компетенцією виконавчого комітету міської ради.

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети - попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах м. Бердянська завдяки встановленню чітких правил по використанню водних об'єктів м. Бердянська з виробничою, оздоровчою чи спортивною метою.

Проект регуляторного акта розроблений згідно з наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 03.12.2001 № 272 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах України» (у редакції наказу Міністерства надзвичайних ситуацій України від 24.09.2012 № 1214), який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 16.10.2012 за № 1739/22051.

Дана проблема негативно впливає на такі основні групи: органи місцевого самоврядування, суб'єктів підприємницької діяльності, членів територіальної громади міста, отримувачів туристичних послуг.

## **2. Цілі державного регулювання**

Проект регуляторного акта спрямований на забезпечення вирішення проблем, визначених в попередньому розділі аналізу регуляторного акта.

Основними цілями його прийняття є:

- охорона життя людей в акваторії Азовського моря в межах міста Бердянська, утримання територій пляжів в належному санітарному стані;
- підвищення рівня безпеки населення міста та відпочиваючих при використанні водних об'єктів;
- підвищення відповідальності власників та орендарів пляжів, керівників підприємств, установ та організацій, які використовують водні об'єкти м. Бердянська з виробничою, оздоровчою чи спортивною метою або для відпочинку людей, організаторів масових заходів за забезпечення безпеки людей при використанні водних об'єктів, надання їм вичерпної інформації стосовно порядку обладнання місць масового відпочинку людей на водних об'єктах та вимог безпеки;
- підвищення ефективності заходів щодо попередження нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах.
- підвищення оперативності та якості інформаційної роботи серед населення з питань безпечного використання водних об'єктів, роз'яснення правил поведінки на воді та льоду, діям при рятуванні потерпілих та надання першої медичної допомоги;
- підвищення ефективності проведення рятувальних робіт на воді;
- скорочення кількості нещасних випадків на водних об'єктах.

## **3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей**

Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

*1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.*

Залишення ситуації без змін буде лише поглиблювати існуючі проблеми і жодним шляхом не сприятиме їх вирішенню.

Існуючі “Правила охорони життя та здоров'я людей на водних об'єктах міста Бердянська” затверджені рішенням виконавчого комітету Бердянської міської ради від 20.05.2008 № 237 не відповідають в повній мірі вимогам наказу Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 03.12.2001 № 272 (у редакції наказу Міністерства надзвичайних ситуацій України від 24.09.2012 № 1214), “Про затвердження Правил охорони життя людей на

водних об'єктах України”, який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 16.10.2012 за № 1739/22051.

Затверджений бланк паспорту пляжу не відповідає вимогам чинного законодавства.

*Оцінка способу:* не сприяє забезпеченню підвищення рівня безпеки населення міста та відпочиваючих при використанні водних об'єктів, знижує відповідальність керівників підприємств, установ та організацій, а також громадян України, іноземців та осіб без громадянства, які використовують водні об'єкти м. Бердянська з виробничою, оздоровчою чи спортивною метою або для відпочинку людей, організаторів масових заходів, які повинні забезпечити охорону життя людей у межах закріпленої ділянки водної поверхні чи прибережної частини моря. Бланк паспорту пляжу в зв'язку з невідповідністю нормативним документам (без підпису заступника міського голови та печатки виконкому) знеособлений та не має юридичної сили.

*Причини відмови:* не забезпечується в повній мірі виконання існуючих нормативно-правових актів.

*2. Затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах міста Бердянська у новій редакції.*

У разі затвердження виконавчим комітетом Бердянської міської ради Правил охорони життя людей на водних об'єктах міста Бердянська у новій редакції можливе досягнення поставлених цілей.

Основними перевагами обраного способу регулювання є:

- підвищення рівня безпеки населення міста та відпочиваючих при використанні водних об'єктів;
- підвищення ефективності проведення рятувальних робіт на воді;
- зменшення кількості нещасних випадків на водних об'єктах;
- підвищення ефективності заходів щодо попередження нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах.
- приведення дозвільної документації на відкриття пляжу до відповідності вимогам керівної документації.

*Оцінка вибраного способу:* забезпечує досягнення цілей; повністю сприяє вирішенню проблеми.

*Аргументи щодо переваги обраного способу:* відповідає вимогам чинного законодавства; забезпечує принципи державної регуляторної політики.

#### **4. Механізми та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми**

Для досягнення цілей, визначених у другому розділі АРВ, проектом цього регуляторного акта передбачено введення в дію на території м. Бердянська єдиних, повністю відповідаючих вимогам законодавства та обов'язкових для виконання усіма категоріями населення міста Правил охорони життя на водних об'єктах, а також затвердження бланку паспорту пляжу, без наявності якого забороняється відкриття і експлуатація місць масового відпочинку людей на воді.

Щороку перед початком купального сезону дно акваторії, відведене для купання людей, має бути обстежене водолазним підрозділом аварійно-рятувальної служби і очищене від сторонніх предметів. Замовнику видається паспорт пляжу з такими документами:

- паспорт підводної частини акваторії пляжу;
- акт водолазного обстеження дна акваторії пляжу;
- карта виміру глибин дна акваторії пляжу;
- акт про усунення перешкод з дна акваторії пляжу.

Паспорт підписується заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради - відповідальним за введення місць масового відпочинку в експлуатацію після узгодження з Бердянським міськрайонним управлінням Держсанепідслужби України, КП БМР „Рятувально-водолазна служба”, Бердянським міськрайонним управлінням ГУ ДСНС України в Запорізькій області, Державною прикордонною службою України, Маріупольським межрегіональним сектором Укрморрічінспекції, головним архітектором міста та представником органу охорони навколишнього середовища (органу екології). Підпис заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради завіряється відтиском печатки виконавчого комітету Бердянської міської ради.

## **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту**

### *Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта*

На дію цього регуляторного акта можуть вплинути зміни до чинного законодавства, а саме до наказу Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 03.12.2001 № 272 “Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об’єктах України”.

*Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта*

Впровадження вимог такого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів.

### *Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта*

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта, а також запровадження системи контролю та моніторингу виконання Правил, що надасть можливість своєчасно відслідковувати та коригувати відхилення у виконанні, здійснюватиметься робочою комісією з перевірки забезпечення утримання та благоустрою пляжів, яка створюється розпорядженням міського Голови, представниками контролюючих органів, які погоджують умови використання водних об’єктів на території міста.

Комплексний підхід до виконання даних Правил забезпечить належну охорону та рятування життя людей на водних об’єктах м. Бердянська,

зменшити кількість нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах.

## 6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Впровадження в дію даного регуляторного акта дає можливість отримати наступні вигоди та витрати суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування:

### Аналіз вигод та витрат

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Суб'єкти господарювання	Прозорість дій органу місцевого самоврядування. Чіткий механізм дій по облаштуванню місць масового відпочинку людей на водних об'єктах у відповідності з вимогами безпеки	Часові витрати, пов'язані з отриманням необхідних дозвільних документів. Матеріальні витрати на обладнання місць відпочинку на водних об'єктах міста відповідними засобами.
Органи місцевого самоврядування	Підвищення рівня безпеки населення міста та відпочиваючих при використанні водних об'єктів	Процедура розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів пов'язані з підготовкою регуляторного акта).
Громадяни	Безпечний відпочинок на водних об'єктах міста Бердянська	-

У результаті виконання Правил буде забезпечено повноцінне функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні події на водних об'єктах, що дозволить:

- забезпечити дієвий контроль за дотриманням власниками та орендарями пляжів, керівниками підприємств, установ та організацій, які використовують водні об'єкти м. Бердянська з виробничою, оздоровчою чи спортивною метою або для відпочинку людей, організаторами масових заходів заходами з забезпечення ними безпеки людей при використанні водних об'єктів, надати їм вичерпну інформацію стосовно порядку обладнання місць масового відпочинку людей на водних об'єктах та вимог безпеки;

- підвищити рівень безпеки населення міста та відпочиваючих при використанні водних об'єктів;

- підвищити оперативність та якість інформаційної роботи серед населення з питань безпечного використання водних об'єктів, роз'яснення правил поведінки на воді та надання першої медичної допомоги;

- підвищити ефективність проведення рятувальних робіт на воді;

- скоротити кількість нещасних випадків на водних об'єктах;

– підвищити ефективність заходів щодо попередження нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах.

### **7. Строк дії регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акту не обмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі змін чинного законодавства, інших непередбачених випадках.

### **8. Показники результативності регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

- кількість потерпілих на воді у зоні дії рятувальних станцій, яким надана допомога;

- кількість пляжів допущених до експлуатації, згідно вимог цих Правил;

- кількість випадків загибелі людей в результаті порушення правил охорони життя на водних об'єктах;

- кількість суб'єктів господарювання та/ або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогностичні показники результативності.

*Прогностичні значення статистичних показників:*

№з/п	Назва показника	2013 рік	2014 рік
1.	Кількість потерпілих на воді у зоні дії рятувальних станцій, яким надана допомога	29	
2.	Кількість пляжів допущених до експлуатації, згідно вимог цих Правил	36	
3.	Кількість випадків загибелі людей в результаті порушення правил охорони життя на водних об'єктах	6	
4.	Кількість суб'єктів		

	господарювання та/ або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	100 %	
5.	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта		-
6.	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	100%	100%

### **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз показників, що визначені у попередньому розділі регуляторного акта.

При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися офіційні статистичні дані.

В.о. міського голови

О.П. Свідло